



DADAŃSKA - ULDYNOWICZ

KANCELARIA RADCÓW PRAWNYCH

Szczecin, dnia 13 kwietnia 2026 r.

Sz. P.

Rafał Guga

Przewodniczący Rady Miejskiej w Gryfinie
w miejscu

OPINIA PRAWNA

Sporządzona przez radcę prawnego Tomasza Uldynowicza w sprawie projektu uchwały zlecającej kontrolę Komisji Rewizyjnej

Do opiniującego zwrócono się z prośbą o sporządzenie opinii prawnej w przedmiocie zgodności z prawem projektu uchwały Rady Miejskiej w Gryfinie, autorstwa Przewodniczego Rady Miejskiej, w sprawie zlecenia Komisji Rewizyjnej przeprowadzenia kontroli w zakresie procesu wydania przez Burmistrza Miasta i Gminy Gryfino decyzji zatwierdzającej Regulamin Strzelnicy w Mielenku Gryfińskim z 2 lutego 2023 r.

Z treści projektu uchwały wynika, że kontrolą ma być objęta decyzja wydana w indywidualnej sprawie z zakresu administracji publicznej zakończone wydaniem decyzji z 2.2.2023 r. zatwierdzającej Regulamin Strzelnicy w Mielenku Gryfińskim.

Zgodnie z art. 18a ust. 1 u.s.g. rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

Komisja rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi. Wniosek w sprawie absolutorium podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową (ust. 3). Komisja rewizyjna wykonuje inne zadania zlecone przez radę w zakresie kontroli. Uprawnienie to nie narusza uprawnień kontrolnych innych komisji, powoływanych przez radę gminy na podstawie art. 21 ust. 1.

Rzecz jednak w tym, że w literaturze prawniczej kwestionuje się kompetencje Komisji Rewizyjnej do kontrolowania indywidualnych spraw załatwianych w drodze decyzji administracyjnej. Oto poniższe przykłady:

Kontrola działań organu wykonawczego dotyczyć będzie nie tylko jego funkcjonowania w strukturze gminy, ale również kontaktów z osobami trzecimi. Pod tym pojęciem należy rozumieć kontrolę umów i porozumień zawieranych przez organ wykonawczy. Należy zaznaczyć, że celem tej kontroli będzie sprawdzenie poczynąń organu wykonawczego, a nie osób trzecich, które są stroną umowy. Te same zasady dotyczą kontroli umów zawieranych ze

stowarzyszeniami. Natomiast na pewno komisja rewizyjna nie może kontrolować decyzji administracyjnych wydawanych przez wójta lub kierowników jednostek organizacyjnych. Kontrola tych decyzji sprawowana jest w oparciu o przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego przez właściwe organy wyższego stopnia (por. red. Drembkowski/Suwaj 2023 Komentarz do art. 18a ustawy o samorządzie gminnym System Informacji Prawnicze Legalis).

Należy jednak zaznaczyć, że przedmiotem kontroli nie mogą być sprawy indywidualne rozstrzygane przez te podmioty w drodze decyzji administracyjnych, w takim przypadku kontrola owych rozstrzygnięć sprawowana jest bowiem w trybie Kodeksu postępowania administracyjnego przez właściwe organy wyższego stopnia. Nie mogą zatem być przedmiotem kontroli np. decyzje administracyjne wydawane przez wójta, jak również kierowników jednostek organizacyjnych, np. dyrektorów ośrodków pomocy społecznej w sprawach świadczeń pomocy społecznej. Komisja ma jednak prawo żądać zbiorczych informacji, np. ile pieniędzy wydano na realizację określonych zadań publicznych wykonywanych w drodze decyzji administracyjnych (B. Dolnicki w Komentarz do art. 18a ustawy o samorządzie gminnym – System Informacji Prawnej Wolters Kluwer).

Autorzy zwracają uwagę, że kompetencje kontrolno-nadzorcze w stosunku do wydanych decyzji administracyjnych mają właściwe organy wyższego stopnia określone w przepisach KPA lub przepisach prawa materialnego. KPA konkretyzuje też czynności kontrolne jakie przysługują organom właściwym wyższego stopnia. Takich kompetencji nie ma Komisja Rewizyjna.

Powyższe spostrzeżenia są spójne z wyrażonymi w judykaturze poglądami o roli Komisji Rewizyjnej. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym nie przyznają komisji uprawnień nadzorczych. Kontrola sprowadza się bowiem do czynności sprawdzających, podjętych dla ustalenia zgodności działania podmiotu kontrolowanego z określonym wymaganym kryterium oraz sformułowania na tej podstawie ocen i wniosków. Kontrola jest zatem zespołem czynności materialno-technicznych. Powyższe oznacza, że komisja nie posiada uprawnień do wydawania wiążących dyspozycji dotyczących usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości w postaci wystąpień pokontrolnych (por. Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 11 lutego 2022 r. III SA/Kr 921/21).

Radca prawny

Tomasz Uldynowicz



Signed by /
Podpisano przez:

Tomasz Uldynowicz

Date / Data: 2026-
04-13 14:02