



Wojewoda Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.377.2025.AA
Szczecin, 03 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Gryfinie

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

§4 uchwały Nr XXII/148/25 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 30 października 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących podziału sołectwa Nowe Czarnowo.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2025 r. Rada Miejska w Gryfinie podjęła uchwałę Nr XXII/148/25 w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących podziału sołectwa Nowe Czarnowo.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 7 listopada 2025 r.

W §1 uchwały Nr XXII/148/25 Rada Miejska postanowiła przeprowadzić konsultacje społeczne z mieszkańcami sołectwa Nowe Czarnowo, których przedmiotem będzie uzyskanie opinii mieszkańców w sprawie podziału sołectwa Nowe Czarnowo i utworzenia dwóch odrębnych sołectw o nazwie Nowe Czarnowo i Nowe Czarnowo - Osada. Dalej, w myśl §2 kalendarz czynności związanych z przeprowadzeniem konsultacji społecznych w sprawie, o której mowa w § 1, a także formy konsultacji, określi Burmistrz Miasta i Gminy Gryfino w drodze zarządzenia.

W podstawie prawnej uchwały Nr XXII/148/25 powołano art. 5 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego jednostkę pomocniczą tworzy rada gminy, w drodze uchwały, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami lub z ich inicjatywy.

Dodać trzeba, że zgodnie z art. 5 ust. 1 ww. ustawy Gmina może tworzyć jednostki pomocnicze: sołectwa oraz dzielnice, osiedla i inne. Jednostką pomocniczą może być również położone na terenie gminy miasto. Natomiast zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej określa statut gminy (art. 5 ust. 3 ustawy).

Cytowane wyżej przepisy niewątpliwie przyznają organowi stanowiącemu gminy kompetencję zarówno do utworzenia, połączenia, podziału jak i zniesienia jednostek pomocniczych. Brzmienie ww. unormowań prowadzi niezbieżnie do wniosku, że tworzenie jednostek pomocniczych zależy od woli rady gminy, która po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, podejmuje decyzję czy na terenie gminy utworzyć jednostkę pomocniczą. Jak podkreślono w art. 5 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym ustawodawca przewidział możliwość tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej na zasadach określonych przez radę gminy w statucie gminy.

Dyspozycję normy wynikającej z treści powyższego unormowania Rada Miejska w Gryfinie zrealizowała w dniu 23 sierpnia 2018 r. podejmując uchwałę Nr L/503/18 w sprawie przyjęcia Statutu Gminy Gryfino¹, w której ustalając kwestię zasad tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej, w §108 Statutu Gminy Gryfino postanowiła, że o utworzeniu, połączeniu, podziale, zniesieniu oraz o zmianie granic jednostki pomocniczej rozstrzyga Rada w drodze uchwały (ust. 1). Inicjatorem utworzenia, połączenia, podziału lub zniesienia jednostki pomocniczej mogą być mieszkańcy obszaru, który ta jednostka obejmuje lub ma obejmować albo organy Gminy (ust. 2).

Mając na względzie powyższe, kompetencja Rady Miejskiej w Gryfinie do podjęcia aktu w przedmiocie zainicjowania przeprowadzenia konsultacji społecznych w sprawie podziału sołectwa Nowe Czarnowo nie budzi wątpliwości organu nadzoru, jednakże uznanie, że uchwała w tym przedmiocie stanowi akt prawa miejscowego, podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, jak to uczyniła Rada Miejska w §4 uchwały Nr XXII/148/25 - zdaniem wojewody - nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. W przepisie tym Rada postanowiła bowiem, że: uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego, nie wskazując przy tym podstawy prawnej do żądania takiego ogłoszenia.

Na mocy art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych² w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

¹ Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2018 r. poz. 4314.

² Ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

- a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
- b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przytoczony przepis ustawowy określa katalog aktów prawnych ogłaszanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Uchwała w przedmiocie zainicjowania przeprowadzenia konsultacji społecznych, które dopiero będą zarządzane przez organ wykonawczy Gminy Gryfino nie należy do żadnej z ww. kategorii aktów prawnych.

Uchwała taka w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.*

Dla kwalifikacji danego aktu jako aktu prawa miejscowego ma znaczenie jedynie charakter norm prawnych i kształtowanie przez te normy sytuacji prawnej adresatów. Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym podejmowane przez terenowe organy administracji publicznej. Za ich pomocą organy administracji publicznej w sposób władczy określają reguły zachowania dotyczące generalnie oznaczonych kategorii podmiotów w abstrakcyjnie (a więc również niekonkretnie) wskazanych sytuacjach. Zatem, cechą charakterystyczną tego typu aktów jest to, że wprowadzają do porządku prawnego nowe normy prawne, obowiązujące w sposób generalny i abstrakcyjny na terenie właściwości danego organu. W przypadku organów gminy, wydawane przez te organy akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach, bądź też przyznają tym podmiotom w określonych w tych aktach sytuacjach uprawnienia.

Uchwała podjęta przez Radę Miejską w Gryfinie nie wprowadza żadnych norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, stanowi ona wyłącznie akt inicjujący konsultacje z mieszkańcami Gminy, które to konsultacje dopiero będą zarządzane i przeprowadzone, przy czym mając na względzie treść §4 Statutu Sołectwa Nowe Czarnowo³, konsultacje z mieszkańcami powinny odbyć się podczas zebrania wiejskiego zwołanego przez Burmistrza.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzenie nieważności §4 uchwały Nr XXII/148/25 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 30 października 2025 r. w sprawie przeprowadzenia

³ Załącznik Nr 13 do uchwały Nr XXI/294/04 Rady Miejskiej w Gryfinie z dnia 29 kwietnia 2004 r. w sprawie nadania statutów jednostkom pomocniczym Gminy Gryfino – sołectwom (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2004 r., Nr 43, poz. 802 z późn. zm.).

konsultacji społecznych dotyczących podziału sołectwa Nowe Czarnowo, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia
Wojewody Zachodniopomorskiego
Wicewojewoda Zachodniopomorski
I Wicewojewoda Zachodniopomorski
Bartosz Brożyński

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP173589216

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: Urząd Miasta i Gminy w Gryfinie

Identyfikator adresata: UMIGG

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Identyfikator nadawcy: low5658fe1

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2025-12-03T12:18:01.436

Data wytworzenia poświadczenia: 2025-12-03T12:18:01.436

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK243052119

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 243052119

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39¹ par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**Dane dotyczące podpisu**

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-e2376de38adf36d3f2301701e6c02ea6 :

referencja ID-e6bf13b338bccccd72a82f420fd758115 : Odpowied%C5%BA.xml

referencja : #xades-id-9e14b666e837635e6088050de8fe3c67

